



Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Maestría en Relaciones
Internacionales

Perspectivas del modelo de integración sudamericano: La UNASUR como nuevo actor en el sistema internacional



María Paz YEPES ZAMBRANO
(Supervisor: Cristián Lorenzo)
Maestría en Relaciones Internacionales
Facultad de Ciencias Sociales, Universidad del Salvador
Buenos Aires, Agosto de 2012

ABSTRACT Y DESCRIPTORES

El presente estudio analiza la integración regional de Unasur durante el período 2000-2012. Su propósito es determinar la capacidad que tiene el organismo para posicionar a Sudamérica como un actor competitivo en el sistema internacional. La investigación se realizó a través de periodizaciones de tiempo que permitieron identificar hechos que se constituyen como antecedentes y explican la creación de la Unión de Naciones Sudamericanas. Esta tarea fue posible gracias al pensamiento y las ideas de Arturo Roig. Asimismo, la tesis le da una importancia especial al desarrollo de conceptos, siguiendo los argumentos del internacionalista brasileño, Luiz Amado Cervo, se dedicó especial énfasis al ejercicio de *conceptualizar*. Los hallazgos principales de la investigación confirman que Sudamérica está atravesando procesos que evidencian cambios significativos y que anuncian la conformación de un activo bloque regional donde Unasur tiene un rol protagónico en miras de un mundo multipolar.

Estudiar la integración regional en UNASUR importa, porque se trata de un fenómeno novedoso y promisorio que se da en el contexto de la declinación hegemónica de los Estados Unidos. Donde los gobiernos de izquierda se proliferan en la región y como consecuencia, las políticas que Washington ha sugerido históricamente pasan a un segundo plano. Se trata de un ambiente regional que se preocupa por la construcción de una nueva arquitectura sudamericana que apunta a unirse sin tomar recetarios ni sugerencias externas. Esta tesis evalúa el desempeño de Unasur en conflictos que se dieron en la región desde la creación del organismo: la incursión colombiana en territorio ecuatoriano (2008), la Masacre de Pando en Bolivia (2008), el intento de golpe de Estado en Ecuador (2010) las tensas relaciones diplomáticas entre Colombia y Venezuela (2010), el terremoto de Haití (2010) y el pronunciamiento sobre la soberanía de las Islas Malvinas.

**UNASUR- INTEGRACIÓN REGIONAL-LATINOAMÉRICA-
SUDAMÉRICA-ESTADOS UNIDOS- -PANAMERICANISMO-
BOLIVARIANISMO-GIRO A LA IZQUIERDA-UNIPOLARIDAD-
MULTIPOLARIDAD**

AGRADECIMIENTOS

A mis padres Hugo y Verónica por su incondicional apoyo.

A mis hermanos Francisco e Isabel por su cariño.

Al amor de mi vida, Francisco por su paciencia y dedicación.

Y el más especial de los agradecimientos, a mi supervisor Cristian Lorenzo

Por su conocimiento, su tiempo, su exigencia y, sobretodo, su compromiso.



En memoria de Martín González

Profesor y amigo

Índice

Introducción	1
Capítulo I Planteo General de la Investigación	3
1.1 Perspectivas Teóricas y Conceptuales.....	3
1.2 Marco Metodológico	9
Capítulo II Estados Unidos y Sudamérica: Análisis de una particular relación. Una mirada interna a las relaciones entre EE.UU. y los países de la región.....	13
2.1 .Desde Monroe hasta Roosevelt.....	13
2.2 ¿Panamericanismo versus Bolivarianismo?	14
2.3 Lucha contra el comunismo y triunfo de la Revolución.....	17
2.4 La década del Consenso	18
2.5 Las Cumbres de las Américas y el fracaso del ALCA	20
2.6 ¿La década del <i>Des-consenso</i> ?	21
2.7 Conclusiones Parciales	22
Capítulo III Antecedentes y creación de la UNASUR: El giro a la izquierda, Cumbres Presidenciales, postulados, fundamentos y principios del Organismo ...	23
3.1 Sobre la derecha y la izquierda en la región.....	23
3.2 ¿Cambio de prioridades? Década del 2000 y las nuevas reformas	24
3.2.1 La Revolución Bolivariana: los logros y las limitaciones del gobierno de Chávez.....	25
3.2.2 El Modelo K: Logros y limitaciones de la gestión de los Kirchner	27
3.2.3 El Partido de los Trabajadores (PT) al poder: Logros y limitaciones de los gobiernos de Lula y Rousseff	30
3.2.4 Rafael Correa al poder: Logros y limitaciones del gobierno de la Revolución Ciudadana	32
3.3 Hacia la institucionalización del Proyecto	35
3.4 Conclusiones Parciales	38

Capítulo IV Del dicho al hecho: Unasur como estrategia de integración regional,	
examen de su desempeño y evaluación del proyecto integracionista	40
4.1 Las repercusiones de la Operación Fénix	40
4.2 La Masacre de Pando	43
4.3 La difícil relación entre Colombia y Venezuela.....	45
4.4 Intento de golpe de Estado en Ecuador	48
4.5 Haití y Las Malvinas	50
4.6 Conclusiones Parciales	52
Conclusiones Generales.....	54
Bibliografía.....	60



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

Desde las épocas de Bolívar y San Martín el problema de la integración regional ha sido una preocupación en los esfuerzos de nuestros líderes. Las iniciativas por conformar un espacio de integración autónomo se evidenciaron no sólo en el discurso y el pensamiento latinoamericano sino también en su praxis. Desde el sueño Bolivariano de *La Gran Colombia* y el ideario de la *Patria Grande* de Martí, hasta la institucionalización de la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR) en 2008, la integración de la región ha sido un tema transversal en nuestra historia. Entre los casos más importantes, destaca la Asociación Latinoamericana de Libre Comercio (ALALC) (1960); la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) (1980); el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) (1991) y el Pacto Andino (1969) que pasó a ser la Comunidad Andina de Naciones (CAN) (1996).

Durante la última década, en Sudamérica se observa un cambio en materia de integración que trasciende el plano comercial y UNASUR se convierte en el mecanismo principal para llevar a cabo la iniciativa. El distanciamiento de las políticas de Washington advierten la creación de un *espacio sudamericano* que se gesta a partir de la I Cumbre regional de 2000. En un ambiente caracterizado por *el giro a la izquierda* de muchos gobiernos de la región, surgen nuevas formas de definir a la política exterior de nuestros países.

De lo anterior se desprende la interrogante central de esta investigación: ¿Por qué y cómo la UNASUR transforma a Sudamérica en un activo bloque regional que modifica el tablero del continente americano? De ahí, el objetivo principal del estudio que consiste en analizar el proceso de integración regional de la UNASUR para evaluar en qué medida puede convertir a Sudamérica en una región consolidada y con capacidad de actuar como bloque.

La investigación es relevante pues el proceso de integración de UNASUR se da en el marco de la crisis hipotecaria en Estados Unidos y la expansión de una crisis financiera mundial. Este hecho, prueba los problemas del modelo capitalista a la vez que debilita a la gran potencia. En este contexto, estudiar el surgimiento de un nuevo actor en el sistema internacional es pertinente para la disciplina. Primero, porque los hallazgos del estudio develan que, a pesar de la novedad de la Unasur, su potencial para transformar a Sudamérica en un activo bloque regional modifica la dinámica en las relaciones del

continente americano. Dicha situación contribuye a morigerar la dependencia tradicional de Sudamérica con los Estados Unidos, y evidencia que la creación del organismo es síntoma de los cambios y desafíos que tiene el sistema internacional en un mundo que tiende a la multipolaridad. En segundo lugar, la integración de los países de Sudamérica es vista como un desafío y una necesidad, y, de ahí la originalidad del planteamiento.

El alcance temporal que delimita el estudio oscila entre el año 2000 y el 2012. La I Cumbre Regional de 2000 evidencia el esfuerzo de Sudamérica que inició el camino hacia Unasur. Asimismo, el último pronunciamiento del organismo que anunció su absoluto apoyo al reclamo argentino por las soberanía de las islas Malvinas fue en 2012. En ese rango de tiempo, se desarrolla la investigación.

Esta tesis se compone por 4 capítulos. El primero, abarca el planteo general de la tesis: presenta las perspectivas teóricas y conceptuales que guían el desarrollo del estudio y describe la metodología que se utilizó para abordar el problema de investigación. El capítulo 2 analiza la historia de los Estados Unidos y Sudamérica y evidencia la pugna constante entre panamericanismo y bolivarianismo. El capítulo 3 estudia el giro a la izquierda de los países de la región que figuran como el gran antecedente de la creación de Unasur. Finalmente, el capítulo 4 evalúa el desempeño del naciente organismo en situaciones de que vivió la región a partir de la creación de Unasur en 2008. La última sección, desarrolla las conclusiones generales.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Capítulo I

Planteo General de la Investigación

1.1 Perspectivas Teóricas y Conceptuales

El interés principal de la investigación es la integración regional que ocurre a partir de la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR). Este proceso sudamericano se distingue de otras iniciativas integracionistas pues pretende una unión regional en el nivel político, económico, social, cultural y de infraestructura. La definición de conceptos básicos será fundamental para observar la realidad que interesa.

Antes, vale decir que son tres las cuestiones centrales que giran en torno al proceso de Unasur. La primera, se refiere a la relación de los países sudamericanos y su relación con Estados Unidos; la segunda, a los antecedentes históricos de la Unasur y al paradigma político-económico que ésta adopta; la última, tiene que ver con el desempeño que ha tenido la Unasur desde su gestación.

La importancia que se dará a los conceptos se sustentan en los argumentos de un prestigioso académico brasileño que trabaja el tema de la integración regional, Luiz Amado Cervo. El autor (2008) propone la distinción entre la teoría y los conceptos de las relaciones internacionales para generar un conocimiento menos parcial y más igualitario. Para Cervo, es necesario analizar el nexo entre teorías y conceptos pues, dice, el alcance explicativo de las teorías es muy limitado, mientras que los conceptos son capaces de exponer raíces nacionales y regionales llegando a ser menos arbitrarios (Cervo, 2008: 8).

Para Cervo existe una *triada* de especial relevancia: los intereses, los valores y los patrones de conducta. El problema de las teorías de las relaciones internacionales, asegura, está en que las teorías se encuentran vinculadas a los intereses de los países en donde se genera el conocimiento, cuestión que les resta confiabilidad. Empero, Cervo reconoce que constituyen una fuente de conocimiento importante por su capacidad para estudiar y comprender el objeto de estudio. Sin embargo, asegura que el estado actual de las teorías de la disciplina es *caótico*. ¿Por qué? Dos motivos: primero, por la limitación de su campo de estudio, segundo porque han sido incapaces de demostrar su carácter universal. (Cervo, 2008: 10) Así, se evidencia la importancia que el autor les